

กิจกรรม “ประกาศเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร”

๑. หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เป็นเอกสารในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นแนวทางการปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ.๒๕๘๐ แล้วนั้น

เพื่อให้การปฏิบัติการบรรลุผลและสอดคล้องเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในการยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เกิดความโปร่งใส เกิดความสุจริต มีความตระหนักและสำนึકไม่ให้มีการกระทำการทุจริตขึ้นภายในองค์กร และบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาในการทำงานของบุคลากรภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ให้มีความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับที่เกี่ยวข้องกัน ได้แก่

๑. แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒. แผนระดับที่ ๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เพื่อให้สอดคล้องกับประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ” แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย และนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในส่วนเป้าหมายที่ให้หน่วยงานภาครัฐมีระบบป้องกันและแก้ไขการทุจริตและประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีตัวชี้วัด คือ ค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต

๓. แผนระดับที่ ๓ คือ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำหลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกและเครื่องมือในการพัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยมีองค์ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

มิติที่ ๒...

มติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และ

มติที่ ๔ การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการ

ตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไก
หนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อ¹
ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้
ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนาธรรมณของ
ประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการ
สาธารณะรวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของ
ประชาชนในท้องถิ่น

ทั้งนี้ ต้องยอมรับว่าปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีค่าครหาที่ได้
สร้างความขมขื่นให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งหากพิจารณาจำนวน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกับมีปัจจัยนานัปการที่ค่อยบ่วยวนใจ บันทอนความมีคุณธรรม
จริยธรรม ซึ่งสัตย์สุจริต ของคนทำงานส่วนท้องถิ่นให้เหือดหายไป และหากจะว่ากันไปแล้ว เรื่อง ในทำงานของ
เดียวกันนี้ ก็สามารถเกิดขึ้นกับคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่นได้เช่นเดียวกัน เพียงแต่คนทำงานในองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมาก และมากกว่าคนทำงานในหน่วยราชการอื่นๆ จึงมีโอกาสหรือความเป็นไปได้
สูงที่คนทำงานในท้องถิ่น อาจถูกครหาในเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบมากกว่า แม้ว่าโอกาสหรือ
ช่องทางที่คนทำงานในท้องถิ่นจะใช้อำนาจออกกฎหมาย ก็จะมีได้ไม่มากเท่ากับคนทำงานในหน่วยงานใน
หน่วยงานราชการอื่น และมูลค่าของความเสียหายของรัฐ ที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้
ก่อให้เกิดขึ้นอาจเป็นแค่เศษผงรุ่ลีของความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตของคนนอกองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องแสดงเจตจำนงทางการเมือง
ในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นชัดเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ส่งเสริมให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาลบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและยกระดับมาตรฐานใน
การป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองต่อไป ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจัดทำแผนป้องกันการทุจริตในองค์กรที่บริหาร

๓. เป้าหมาย/ผลลัพธ์

- ๓.๑ ประกาศเจตจำนงการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อย่างน้อย ๑ ฉบับ
- ๓.๒ มีการประกาศเจตจำนงการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารต่อสาธารณะ อย่างน้อย ๑ ครั้ง
- ๓.๓ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ ปี

๔. พื้นที่ดำเนินการ

เทศบาลตำบลพระชอง

๕. วิธีดำเนินการ

- ๕.๑ ประกาศเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ๕.๒ ประชุมหน่วยงาน/บุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ๕.๓ จัดตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๕.๔ ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๕.๕ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๕.๖ ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
- ๕.๗ ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๕.๘ รายงานผลการดำเนินการ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

ภายในเดือน มกราคม พ.ศ.๒๕๖๖

๗. งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

๘. ผู้รับผิดชอบ

งานนิติการ สำนักปลัด

/๙. ตัวชี้วัด...

๔.ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๔.๑ ผลผลิต

- มีประกาศเจตจำนงการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อย่างน้อย ๑ ฉบับ
- มีการประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารต่อสาธารณะ อย่างน้อย ๑ ครั้ง
- มีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ ปี จำนวน ๑ ฉบับ

๔.๒ ผลลัพธ์

-การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส สามารถป้องกันการทุจริตของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

- ลดข้อร้องเรียนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.จ.อ.

ผู้รับผิดชอบกิจกรรม

(สุกิจ ชาลีเครือ)

นิติกรชำนาญการ

ผู้เสนอ กิจกรรม

(นางร่วิสร้า อังครุฑ)

หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ รักษาราชการแทน

หัวหน้าสำนักปลัด

พ.จ.ท.

ผู้เห็นชอบกิจกรรม

(ปรีดา ลาแสง)

รองปลัดเทศบาลตำบลพะซอง

พ.จ.ท.

ผู้เห็นชอบกิจกรรม

(ปรีดา ลาแสง)

รองปลัดเทศบาล รักษาราชการแทน

ปลัดเทศบาลตำบลพะซอง

ผู้อนุมัติกิจกรรม

(นายชาญชัย คำจำปา)

นายกเทศมนตรีตำบลพะซอง



ประกาศเทศบาลตำบลพะร่อง

เรื่อง ขอแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มี ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการ จัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เป็นเอกสารในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมาย ดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นแนวทางการปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุผลตาม วิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ.๒๕๘๐ แล้วนั้น

เพื่อให้การปฏิบัติการบรรลุผลและสอดคล้องเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในการยกระดับ คุณธรรมและความโปร่งใสสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในการป้องกันการทุจริต ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เกิดความโปร่งใส เกิดความสุจริต มีความตระหนักและสำนึกไม่ให้มีการ กระทำการทุจริตขึ้นภายในองค์กร และบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความ เชื่อมั่นและสร้างไว้ในกระบวนการของบุคลากรภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ พัฒนากรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส สำหรับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ให้มีความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับที่เกี่ยวข้องกัน ได้แก่

๑. แผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เพื่อให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒. แผนระดับที่ ๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เพื่อให้สอดคล้อง กับประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยปลอดการทุจริต และประพฤติมิชอบ” แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการใน ภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย และนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในส่วนเป้าหมายที่ให้หน่วยงานภาครัฐมีระบบป้องกันและแก้ไขการทุจริตและ ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีตัวชี้วัด คือ ค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ ต่อต้านการทุจริต

๓. แผนระดับที่ ๓ คือ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยนำ หลักธรรมาภิบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกและเครื่องมือในการพัฒนากรอบการจัดทำแผน

/ปฏิบัติ...

ปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงให้สอดคล้องกับกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยมีองค์ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และ

มิติที่ ๔ การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นและเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนาرمณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

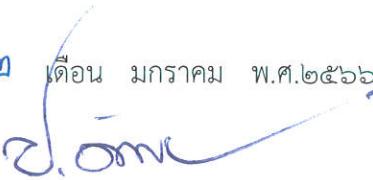
ทั้งนี้ ต้องยอมรับว่าปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่มีคำครหาที่ได้สร้างความขึ้นให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นเวลาช้านาน ซึ่งหากพิจารณาจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกับมีปัจจัยนานับการที่อยู่ข้างใน บันทอนความมีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต ของคนทำงานส่วนท้องถิ่นให้เห็นหายไป และหากจะว่ากันไปแล้ว เรื่อง ในทำงานเดียวกันนี้ ก็สามารถเกิดขึ้นกับคนทำงานในหน่วยงานราชการอื่นได้เช่นเดียวกัน เพียงแต่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมาก และมากกว่าคนทำงานในหน่วยราชการอื่นๆ จึงมีโอกาสหรือความเป็นไปได้สูงที่คนทำงานในท้องถิ่น จะถูกครหาในเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบมากกว่า แม้ว่าโอกาสหรือช่องทางที่คนทำงานในท้องถิ่นจะใช้อำนาจออกนอกลู่นอกทาง จะมีได้ไม่นักเท่ากับคนทำงานในหน่วยงานในหน่วยงานราชการอื่น และมูลค่าของความเสียหายของรัฐ ที่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อให้เกิดขึ้นอาจเป็นแค่เศษผงชุลีของความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตของคนนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่คณะกรรมการผู้บริหารของเทศบาลตำบลพระชอง ต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเป็นรูปธรรม ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

/ส่งเสริม...

ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงานด้วยความโปร่งใส มีความเข้มแข็งในการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาลบังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันการทุจริตขององค์กรตนเองต่อไป ทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส สามารถป้องกันการทุจริตของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ และ ช่วยลดข้อร้องเรียนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมพื้นที่ของเทศบาลตำบลพะซอง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วถ้นและประกาศให้สาธารณชนทราบต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ เดือน มกราคม พ.ศ.๒๕๖๖

(นายชาญชัย คำจำปา)

นายกเทศมนตรีตำบลพะซอง